

CONVEGNO SIMeF, ROMA 24 E 25 GENNAIO 2020

# *Lo stato dell'arte in Europa*

COSTANZA MARZOTTO [costanza.marzotto@unicatt.it](mailto:costanza.marzotto@unicatt.it)

Centro di Ateneo Studi e Ricerche sulla Famiglia,  
Servizio di psicologia per la coppia e la famiglia, Università Cattolica, Milano  
Presidente Macro Regione nord est della S.I.Me.F

## Differenza

tra informativa (gratis, 10/30 minuti massimo)  
e primo colloquio di MF (a pagamento, 1 ora/1h mezzo)

- Obbligatorietà dell'informativa relativa alla mediazione familiare, e modalità di svolgimento del primo incontro informativo, ove previsto, e la obbligatorietà della partecipazione allo stesso.
- Obbligatorietà non vuol dire che non si può accedere all'udienza
- Obbligatorio è il colloquio informativo, in casi urgenti o nei paesi dove è previsto
- Obbligatorietà e gratuità (il colloquio informativo è pagato dallo Stato)

## Paesi presi in esame

I dati raccolti si riferiscono alle risposte ottenute da esperti del settore, appartenenti a 18 Paesi Europei a seguito dell'invio di un questionario a cura di Marzia Ghigliazza e Marta Corselli, e presentato in occasione del seminario promosso da CMCMF (Coordinamento Milanese dei Centri di Formazione alla Mediazione Familiare <http://www.coordinamentomilanesemf.it/>), Milano 19.9.2019.

1. AUSTRIA,
2. BELGIO E LINBURG-FIANDRE (in casi di urgenza)
3. BULGARIA
4. CROAZIA
5. DANIMARCA (per i casi non in via extragiudiziale)
6. FRANCIA (sperimentazione)
7. GERMANIA (per scritto) se l'incontro 45m. avviene presso Ufficio Minori, è a pagamento
8. GRECIA
9. LETTONIA
10. LUSSEMBURGO
11. MALTA
12. OLANDA
13. POLONIA
14. PORTOGALLO
15. REGNO UNITO (MIAM)
16. SPAGNA
17. SVEZIA
18. UNGHERIA

# Le informazioni: CHI LE DA? CHI LE PAGA?

- Mediatori Familiari
- Sito del Ministero della Giustizia
- Internet
- Opuscoli a disposizione del pubblico in Tribunale
- Giudici, Avvocati, Assistenti Sociali, Psicologi, Psichiatri, Educatori
- Informazioni gratuite offerte a carico dello Stato
- A pagamento del singolo o della coppia

# PERCHE'

- Per fornire informazioni
- Per valutare la mediabilità
- Per focalizzare i genitori sui bisogni dei figli
- Per favorire la co-genitorialità
- Per intravedere opzioni possibili e « su misura »
- Per orientare al futuro
- Se i figli grandicelli lo desiderano, possono essere informati anche loro

# QUANDO ?

- Nella fase di maggior criticità: quando la decisione presa è diventata «pubblica»
- Ovvero nella fase iniziale in cui dalla decisione di uno, ora la scelta è di entrambi (cfr. Kaslow, 1984)
- La fase in cui i mediatori vengono coinvolti incide sul grado della turbolenza e sulla possibilità di gestirla (Berubé, 1985, 2012) .
- Gli interventi precoci hanno un impatto superiore degli interventi in una fase avanzata, quando schemi o strutture disfunzionali potrebbero essersi solidificati o bloccati e «resistere al cambiamento» (Parkinson, 2013, p. 79).

# SETTING

- Nello Studio del mediatore
- Via Internet
- In corso d'Udienza
- Presso i Servizi Sociali
- Nella stanza del MF in tribunale
- Presso il Servizio Minori
- In colloqui con una parte
- In colloqui congiunti
- In incontri di gruppo in orario fisso presso il tribunale

# DOPO?

- Al termine dell'incontro viene rilasciato un certificato scritto (CROAZIA; FRANCIA, GERMANIA)
- In UK il mediatore compila un modulo che il soggetto consegnerà al tribunale insieme alla propria richiesta di udienza. Questo modulo afferma che la mediazione è stata ritenuta inadeguata o che non è stata accettata da una o da ambo le parti (senza fornire ulteriori dettagli)
- Non viene rilasciato alcun documento scritto
- La ricevuta dell'incontro fa da testo che l'informativa è avvenuta



# Meting Information Access Mediation in Inghilterra e Galles (MIAM)

1. L'incontro preliminare informativo (cfr. *Children and Families Bill*, gennaio 2013), è obbligatorio per poter fare ricorso in Tribunale e può avvenire con un solo genitore o con entrambe le parti
2. Viene svolto da MF (iscritti all'elenco o altro personale appositamente preparato come l'avvocato di famiglia) nel suo studio o presso il servizio dove lavora
3. L'incontro è tenuto da un MF che valuta, cerca di comprendere i bisogni dell'interlocutore, fornisce le informazioni e valuta la mediabilità
4. L'oggetto della mediazione è "globale" – ovvero riguarda la negoziazione per redigere un accordo sull'educazione dei figli e il loro mantenimento, il patrimonio, ecc.
5. Quando l'altro genitore non vuole il MIAM (spesso la madre) vi è l'invio di una lettera standard, per invitarla ad un colloquio individuale per verificare se ci sono stati problemi di violenza domestica.
6. Il Giudice può "richiedere" un MIAM al genitore che non ha voluto partecipare

# Chi può fare il colloquio informativo in UK.?

Solo professionisti accreditati presso la Federazione dei mediatori familiari, FMCA,

Ovvero il mediatore familiare deve essere membro di una delle 5 associazioni nazionali di mediatori familiari, affiliate alla Federazione delle Associazioni di MF

# Finalità del colloquio informativo sulla MF in UK

- Porre fine al conflitto tra i partner e favorire la cooperazione in qualità di genitori
- Permettere alle coppie separate di redigere un accordo senza dover consultare un giudice
- Consentire il raggiungimento di un accordo a costi nettamente inferiori – o addirittura a costo zero – vs. - dover pagare un avvocato e le spese legali

# Incontri Informativi e di Valutazione: Limiti alla MF

- Violenza o abuso? Rischio?
- Protezione del minore ?
- Malattia mentale?
- Uso di alcool o droghe ?
- Alta Conflittualità ?
- Assenza di motivazione

# MIAM : « semaforo »

Incontro con le parti allo scopo di capire e di valutare

- i benefici
- le conseguenze
- eventuali rischi
- l'impossibilità
- l'opportunità
- costi
- tempi

➤ ad avviare un percorso di mediazione

# L'esperienza di Malta

Le informazioni sulla mediazione sono fornite di solito dal consulente legale.

Gli avvocati informano i clienti dell'obbligatorietà della mediazione familiare per i conflitti matrimoniali e le questioni relative ai figli.

Il terzo piano del Tribunale della Famiglia è dedicato alle mediazioni, con quattro o cinque stanze apposite.

Se le parti scelgono un mediatore privato, il costo dell'incontro è a carico delle parti. In caso contrario, paga lo Stato.

Le informazioni sono fornite nei primi dieci minuti del primo incontro di mediazione.

# La MF in Francia

- **médiation familiale conventionnelle** , su richiesta di uno dei genitori
- **médiation judiciaire**, avviata su suggerimento o per ordine del magistrato (pena l'inammissibilità del ricorso)

# Il colloquio preliminare in Francia

- Conoscersi
- Informare sulla cornice, le condizioni di mediabilità, e lo sviluppo del processo
- Verificare insieme l'opportunità di questo percorso a partire dalle domande e dai bisogni espressi.



# La prassi in Francia

**Dal 2015 è obbligatoria l' informativa sulla mediazione.**

**L'articolo 7 della legge 18 novembre 2016** la modernizzazione della giustizia nel ventunesimo secolo , ha introdotto anche in via sperimentale, un tentativo di mediazione familiare obbligatoria T.F.M.P.O, pena l' inammissibilità della domanda

La prima sessione di mediazione è obbligatoria e gratuita. Dopo quella riunione, le parti decidono se continuare la mediazione.

Per questo è stata avviata una sperimentazione in 11 tribunali, in cui è stata introdotta la mediazione familiare obbligatoria per i genitori che intendono divorziare. Dal 31.12.2019 (prolungamento di un anno fino a dicembre 2020), se la sperimentazione avrà esito positivo, saranno coinvolte tutte le Corti francesi.

Le informazioni sono fornite alla coppia, per conflitti familiari e questioni relative ai figli e al divorzio, in forma orale, dal mediatore familiare.

È obbligatorio per legge partecipare all'incontro informativo prima di poter ricorrere in Tribunale /Juges aux Affaires Familiaux (fatta eccezione per casi di violenza domestica / abusi).

La valutazione preliminare è compiuta dal mediatore familiare. Al termine dell'incontro viene rilasciato un **certificato scritto**.

Nel caso in cui non si sia potuto svolgere l'incontro informativo, nel ricorso si specificano le motivazioni di tale esclusione (per assenza dell'altro genitore per malattia, detenzione in carcere o distanza) / eccezioni previste dalla legge o violenza domestica / abusi).

Le Informazioni sulla mediazione sono reperibili nei Tribunali e su Internet.

# Francia

- L'articolo 7 della Legge del 18 novembre 2016, sulla modernizzazione della Giustizia nel XXI secolo, ha introdotto, a titolo sperimentale un tentativo di mediazione familiare « obbligatorio » pena l'inammissibilità.
- A titolo sperimentale un tentativo di mediazione è obbligatorio prima di ogni domanda di modifica delle decisioni e degli accordi omologati che fissano le modalità di esercizio dell'autorità genitoriale, nei tribunali di Bayonne, Bordeaux, Cherbourg-en-Cotentin, Évry, Nantes, Nîmes, Montpellier, Pontoise, Rennes, Saint-Denis e Tours.
- Il colloquio informativo è gratuito
- Un contributo sarà richiesto successivamente a seconda delle entate
- È possibile beneficiare del *gratuito patrocinio (aide juridictionnelle)* a seconda delle entate, con una presa in carico totale o parziale del costo da parte dello Stato.
- La richiesta del gratuito patrocinio va fatta prima dell'avvio della MF
- Nel caso in cui si decida per la Mediazione Familiare, la ripartizione dei costi è fatta in parti uguali.
- Le spese a carico della parte che usufruisce del gratuito patrocinio, sono a carico dello Stato.

# Legge di riforma della giustizia 2019 -222 del 23.3.2019, art 333/III

- « se volete far modificare una precedente decisione del giudice della famiglia, JAF, o una disposizione inserita in un accordo omologato dal giudice, da ora in avanti dovete preliminarmente effettuare un tentativo di mediazione familiare senza il quale il giudice potrà dichiarare d'ufficio inammissibile la vostra richiesta, e non la prenderà in esame. Le domande prese in considerazione sono quelle che riguardano :
  - Il luogo di residenza abituale dei vostri/o figli/o ;
  - Il diritto di visita e di alloggio;
  - Il contributo all'educazione e al mantenimento dei figli minorenni
  - le decisioni relative all'esercizio dell'autorità genitoriale possono essere modificate da un giudice JAF (ad esempio: le decisioni sul luogo della scuola).

# I primi dati a sei mesi dall'introduzione dell'obbligo dell'informativa in Francia:

- Nel 2014 un'indagine in due tribunali ad Arras e a Bordeaux, ha dimostrato **l'efficacia dell'invito/incitation** ad andare in mediazione da parte del magistrato.
- **49% delle parti decide di continuare la mediazione** (51% non vogliono entrare in mediazione)
- Gli **accordi raggiunti** dipendono **dalla qualità dei mediatori**
- Vengono presi accordi in un range che va dal 25% al 70% (la media nazionale è del 53%)
- Il livello di soddisfazione delle parti è molto superiore nel gruppo campione che segue la via mediativa rispetto al gruppo di controllo a cui è dato di seguire il tradizionale iter giudiziario.

## Il rischio è quello della «*sdrammatizzazione e della banalizzazione della separazione coniugale*»

- Allerta sul processo di degiuridicizzazione e di semplificazione delle procedure di divorzio
- « sappiamo bene quanto le persone che soffrono abbiano bisogno del conflitto per caricare sul processo il lutto necessario per la loro sopravvivenza psichica,
- ed eccoli confrontati con una scelta sociale che, ai loro occhi, può apparire come una negazione della loro sofferenza.
- Come permettere a queste persone di non sentirsi colpevoli di soffrire, di detestare quell'altro che fa loro così male, quando d'altra parte tutto sembra indicare che questa sofferenza deve obbligatoriamente scomparire nel modo più ragionevole e calmo possibile ? »
- Il ricorso alla MF è ancora la scelta di una minoranza.

(cfr. <https://www.cairn.info/revue-recherches-familiales-2018-1-page-55.htm#>)

<https://www.cairn.info/revue-dialogue-2001-1-page-21.htm#>, Cuyner P. *Les oripeaux du couple dans le divorce* « *J'aurai ta peau* » in «*Dialogue* 2001/1 (n. 151), pagg. 21 - 27

# L'esonero dal tentativo di MF in Francia è previsto :

- Se voi e l'altro genitore proponete congiuntamente l'omologazione di un accordo genitoriale;
- Se delle violenze sono state commesse dall'altro genitore su di voi o sui figli;
- Se potete giustificare il non-ricorso alla mediazione familiare per un motivo valido che sarà ammesso dal giudice (ad esempp l'allontanamento geografico, un genitore carcerato, malattia, ecc.).
- Rivolgersi alla Cancelleria del *Tribunale de grande instance* competente , dove vi sarà consegnata come noto, una lista dei mediatori familiari che hanno firmato una convenzione con il Tribunale.

# Le 3 dimensioni dell'informativa sulla MF

## **1. INTERATTIVA:**

- la tiene chi è competente sulla MF;
- in luoghi imparziali, extragiudiziali, ma non solo;
- è generalmente breve (meno di un incontro di MF);

## **2. RELAZIONALE :**

- a volte conosce già i genitori, ma non ne difende né protegge gli interessi;
- si rapporta con i genitori in modo equo e paritario;
- garantisce la riservatezza circa i contenuti emersi

## **3. SIMBOLICA:**

- rappresenta un sostegno della comunità sociale verso le coppie separate **OBBLIGATORIETA' /GRATUITA'**;
- fornisce agli attori della transizione una risorsa in cui continuare a valorizzare le proprie competenze;
- fa sapere per scegliere...